

## Opinia Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych z dnia 11 lipca 2013 r. w sprawie stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Warszawa, dnia 14 lipca 2013 r.

Biuro  
Generalnego Inspektora  
Ochrony Danych Osobowych  
Departament Orzecznictwa, Legislacji i Skarg

Zarząd Spółdzielni

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 12 czerwca 2013 r., które wpłynęło do Biura Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych w dniu 17 czerwca 2013 r., uprzejmie informuję, że sygnalizowane przez Pana zagadnienie znane jest Generalnemu Inspektorowi i było przedmiotem wystąpienia do Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie konieczności respektowania w treści uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego, określających m.in. wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przepisów o ochronie danych osobowych (wystąpienie GIODO z dnia 27 maja 2013 r. sygn. DOLIS-72-12/13). Wystąpienie to miało na celu zwrócenie uwagi wojewodów, pełniących funkcję organu nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego pod względem legalności (art. 3 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie – Dz. U. 2009, Nr 31, poz. 206 ze zm.) na wagę i skalę tego problemu.

Zarówno treść wystąpienia, zawierająca wskazówki dotyczące zagadnienia poruszanego w Pana piśmie, jak i odpowiedź Ministra Administracji i Cyfryzacji dostępne są na stronie internetowej Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych pod adresem [www.giodo.gov.pl](http://www.giodo.gov.pl) w zakładce „Prawo” → „Wystąpienia, sygnalizacje i wnioski GIODO” → „Wystąpienia GIODO” → 2013 r.

Należy zwrócić uwagę na kwestię podmiotu zobowiązanego do złożenia lub odebrania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jest ona regulowana w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 1996 Nr 132 poz. 622 ze zm.).

Art. 6m ust. 1 ww. ustawy, stanowi, iż „Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...)”. Wyraźnie określono podmiot właściwy do przyjęcia takiej deklaracji, którym jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Katalog ten nie powinien być interpretowany rozszerzająco, inne podmioty nie powinny przypisać sobie kompetencji organy gminy ani też pośredniczyć w przekazywaniu deklaracji.

Podmiotem obowiązku z art. 6m ust. 1 ustawy jest właściciel nieruchomości. Definicja „właściciela” znajduje się w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy: „rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki

organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością”.

Art. 2 ust. 3 ustawy oddzielnie reguluje kwestię zarządu nieruchomością zabudowaną budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, przekazując obowiązki właściciela nieruchomości osobie sprawującej zarząd nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 oraz z 2004 r. Nr 141, poz. 1492), lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany. Tym samym obowiązek złożenia deklaracji nałożono na wspólnotę mieszkaniową.

W ustawie brak przepisu nakładającego ten obowiązek na zarząd spółdzielni mieszkaniowej. Zarząd, o którym mowa w art. 27 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych (Dz. U. 2003, Nr, poz. 116 ze zm.) wykonywany przez spółdzielnię mieszkaniową nie może być traktowany jako zarząd nieruchomością wspólną w rozumieniu ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali. Inne przepisy, do których odsyła ustawa o spółdzielniach mieszkaniowych w sprawach nie uregulowanych tą ustawą (ustawa z dnia 16 września 1982 r. Prawo spółdzielcze – Dz. U. 2003, Nr 188, poz. 1848 ze zm.) również nie dają podstawy do przekazania spółdzielni praw i obowiązków właścicieli poszczególnych lokali. Tym samym wydaje się, że spółdzielnia może być pomocna w rozprawdaniu deklaracji, jednak samo ich złożenie organom gminy obciąża osoby, których dane osobowe są przetwarzane w deklaracji. Brak bowiem podstawy prawnej do przetwarzania danych osobowych w tej sytuacji przez spółdzielnię mieszkaniową.

Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określany jest przez radę gminy w formie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Treść deklaracji ani zakres informacji w niej wymaganych nie jest wprost określony w ustawie. Należy jednak przytoczyć art. 6j ust. 1 ustawy, wskazujący podstawy do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako rzutujący pośrednio na treść deklaracji. Artykuł ten stanowi, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn: 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub 3) powierzchni lokalu mieszkalnego – oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Kwestia badania zgodności z prawem uchwał rad gminy należy, na podstawie przytoczonego powyżej art. 3 pkt 3 i 4 z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, do kompetencji wojewodów. Generalny Inspektor Danych osobowych nie jest organem właściwym do tego typu sprawach.

Należy jednak zwrócić uwagę na to, że przetwarzanie danych osobowych powinno odbywać się zgodnie z zasadami

---

legalizmu, adekwatności oraz celowości, wynikającymi z art. 26 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o ochronie danych osobowych (Dz. U. 2002, Nr 101, poz. 929 ze zm.). Przepisy te stanowią, iż obowiązkiem administratora danych osobowych jest zapewnienie, aby dane były: 1) przetwarzane zgodnie z prawem, 2) zbierane dla oznaczonych, zgodnych z prawem celów i niepoddawane dalszemu przetwarzaniu niezgodnemu z tymi celami, z zastrzeżeniem ust. 2, 3) merytorycznie poprawne i adekwatne w stosunku do celów, w jakich są przetwarzane.

Oznacza to, że zakres danych żądanych w deklaracji powinien być oparty na podstawie prawnej mającej źródło w przepisach prawa, uzasadniony celem oraz adekwatny w stosunku do celu przetwarzania, a dane osobowe nie powinny być gromadzone w nadmiarze. Cel jakim jest zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzasadnia żądanie danych osobowych identyfikujących właściciela (imię, nazwisko, adres, PESEL) oraz również podania liczby osób zamieszkujących nieruchomość. Wszelkie informacje wykraczające poza ten zakres wydają się zbyt szczegółowe i nieadekwatne do tego celu.

Informuję również, że ustawa o ochronie danych osobowych w rozdziale 4 „Prawa osoby, której dane dotyczą” przewiduje szereg uprawnień przysługujących osobie, której dane dotyczą. W katalogu z art. 32 ww. ustawy opisano prawo do

kontroli przetwarzania danych realizowane przez możliwość m.in. żądania czasowego lub stałego wstrzymania ich przetwarzania lub ich usunięcia, jeżeli zostały one zebrane z naruszeniem ustawy albo są już zbędne do realizacji celu. Zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy uprawnienie to powinno być realizowane najpierw u administratora danych, czyli zgodnie z art. 7 pkt 4 ustawy podmiotem decydującym o celach i środkach przetwarzania danych osobowych, ewentualnie następnie przed organem do spraw ochrony danych osobowych.

Więcej informacji na temat zasad przetwarzania danych osobowych, a także treść obowiązujących w tym zakresie aktów prawnych i wskazówki dotyczące zagadnienia poruszanego w Pana piśmie, dostępne są na stronie internetowej Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych pod adresem [www.giodo.gov.pl](http://www.giodo.gov.pl), a także na stronie [www.eduGIODO.giodo.gov.pl](http://www.eduGIODO.giodo.gov.pl).

Z up. Generalnego Inspektora  
Ochrony Danych Osobowych

Z-ca Dyrektora Departamentu Orzecznictwa  
Legislacji i Skarg